

**ชมรมภาภบาลในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี¹**

**Good governance in procurement and supplies processes of the local government
organization in Sawang Arom District Uthai Thani Province**

รุ่งนภา เปรมจิตร²

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ (1) เพื่อศึกษาชมรมภาภบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี อยู่ในระดับใด (2) เพื่อศึกษาปัจจัยส่วนบุคคล ที่มีอิทธิพลต่อชมรมภาภบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี (3) เพื่อศึกษาปัจจัยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความสัมพันธ์กับชมรมภาภบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี กลุ่มตัวอย่างจำนวน 141 คน เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่า t-test ค่าความแปรปรวนทางเดียว f-test : One-way ANOVA และค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์อย่างง่าย (Pearson Product Moment Correlation Coefficient) ในกรณีที่พบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติจะนำไปเปรียบเทียบเป็นรายคู่โดยวิธีของเชฟเฟ Scheffé และโดยใช้ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์

ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิง (ร้อยละ 65.96) มีอายุระหว่าง 31 - 40 ปี (ร้อยละ 34.04) การศึกษาระดับปริญญาตรี (ร้อยละ 48.23) ตำแหน่งพนักงาน/ลูกจ้าง (ร้อยละ 44.68) และระยะเวลาปฏิบัติงาน 1 - 5 ปี (ร้อยละ 33.33)

ระดับชมรมภาภบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ยอยู่ที่ 4.15 อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05

ปัจจัยส่วนบุคคลที่แตกต่างกัน ไม่มีอิทธิพลต่อชมรมภาภบาล ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้น ประเภทระยะเวลาที่ปฏิบัติงาน ที่มีอิทธิพลต่อชมรมภาภบาลในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05

ปัจจัยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความสัมพันธ์กับชมรมภาภบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความสัมพันธ์เชิงบวก และมีความสัมพันธ์ในระดับสูงมาก อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05

คำสำคัญ: ชมรมภาภบาล กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุ

¹ บทความนี้เป็นส่วนหนึ่งของการค้นคว้าอิสระเรื่อง ชมรมภาภบาลในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี

² นิสิตปริญญาโท โครงการทวิปริญญาโท หลักสูตรทวิปริญญาโททางรัฐประศาสนศาสตร์และบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

ABSTRACT

This study Objectives: 1) To study the good governance of the local government organization in Sawang Arom District Uthai Thani Province At what level. 2) To study personal factors that Influencing the good governance of the local government organization in Sawang Arom district. Uthai Thani Province. 3) To study the factors of the procurement process that correlated with the good governance of the local government organization in Sawang Arom District Uthai Thani Province. The sample group consisted of 141 people. The instruments used to collect the data were statistical questionnaires used in data analysis, namely frequency value, percentage, mean, standard deviation, t-test and The one-way variance f-test: One-way ANOVA Where statistically significant differences were found, they were compared individually by the Scheffé method and by the correlation coefficient to test the relationship between independent and dependent variables then evaluated by computer system.

The results showed that:

The results showed that Most of the samples were female (65.96%), aged between 31 - 40 years (34.04), bachelor's degree (48.23%), employee/employee position (44.68%), and working period 1 - 5 years (33.33%)

The level of good governance of the local government organization in Sawang Arom District Uthai Thani Province The overall it is at a high level. with a mean of 4.15 with a statistical significance of 0.05

Different personal factors There was no influence on the good governance in the procurement and supplies processes of the local government organization in Sawang Arom District. Uthai Thani Province except for the type of working period Influencing good governance in procurement and supplies processes of the local government organization in Sawang Arom District Uthai Thani Province. with a statistical significance of 0.05

The factors of the procurement process relate to the good governance of the local government organization in Sawang Arom District. Uthai Thani Province have a positive relationship and had a very high correlation. with a statistical significance of 0.05

Key word : Governance, Procurement and Supplies Process

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองส่วนท้องถิ่น (local government) หมายถึง การปกครองชุมชนหนึ่งของประเทศโดยมีองค์กรหรือหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นมาเป็นนิติบุคคล ซึ่งประกอบไปด้วยเจ้าหน้าที่ที่ประชาชนเลือกตั้งเข้ามาเพื่อดำเนินงานตามกำหนดระยะเวลาโดยมีงบประมาณเป็นของตนเองและมีอำนาจอิสระในการดำเนินกิจการของท้องถิ่นที่รัฐบาลได้มอบหมายให้ ทั้งนี้ส่วนราชการกลางหรือรัฐบาลมีหน้าที่คอยควบคุมดูแลเท่านั้น การปกครองท้องถิ่นเป็นผลมาจากแนวคิดหลักเรื่องการกระจายอำนาจ ซึ่งเป็นการปกครองตนเองตามหลักของการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยแบ่งการบริหารราชการออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่ 1. การบริหารราชการส่วนกลาง ได้แก่ กระทรวง ทบวง กรม 2. การบริหารราชการส่วนภูมิภาค ได้แก่ จังหวัด อำเภอ 3. การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมียุทธศาสตร์ที่ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะและกิจการมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่เดิมกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่บังคับใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศไทย คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุของ พ.ศ.2535 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับระเบียบข้อบังคับอีกหลายฉบับ กำหนดขึ้นเพื่อถือปฏิบัติในการดำเนินงานเกี่ยวกับพัสดุ โดยมีการกำหนดวิธีการและขั้นตอนในการจัดหา การควบคุม และการจำหน่ายพัสดุ แต่ทั้งนี้ก็ยังพบว่ากระบวนการดังกล่าวยังมีจุดอ่อนที่ทำให้เกิดการคอร์รัปชัน มีช่องทางในการทุจริตอื่น ๆ ซึ่งที่ผ่านมายังคงเกิดปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งในเรื่องของพัสดุไม่เพียงพอต่อความต้องการหรือไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร การปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามระเบียบ ข้อปฏิบัติ มีการร้องเรียนถึงความไม่โปร่งใสในการจัดหาพัสดุ (ศรีณัฏฐ์ พร ณ ศรีโต, 2554) การทุจริตและการประพฤติมิชอบโดยอาศัยช่องว่างของกฎหมาย มีการจัดซื้อจัดจ้างที่ราคาสูงกว่าความเป็นจริง ตลอดจนเจ้าหน้าที่ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ในการปฏิบัติงานน้อย (วันจันทร์ จันทะ โคตร, 2554)

ปัจจุบันได้มีการออกพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยกรมบัญชีกลางเข้ามาเป็นผู้ดูแล และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาใช้ประกอบกันเหตุที่มีการตรากฎหมายฉบับดังกล่าวขึ้นมาใช้บังคับก็เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีการรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน เปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนมากยิ่งขึ้น การวางแผนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจะคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการใช้งานและความคุ้มค่า มาตรา 8 การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้ (1) คุ้มค่า (2) โปร่งใส (3) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (4) ตรวจสอบได้

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 โดยให้เริ่มมีผลบังคับใช้กับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีหลักพื้นฐานของ “หลักธรรมาภิบาล” หรือ “good governance” คือหลักในการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญ 6 ประการดังนี้

1. หลักนิติธรรม (Rule of Law) 2. หลักคุณธรรม (Virtue) 3. หลักการมีส่วนร่วม (Participation) 4. หลักความโปร่งใส (Transparency) 5. หลักความคุ้มค่า (Value of Money) 6. หลักความพร้อมให้ตรวจสอบ (Accountability)

จากสภาพปัญหาธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น ในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ในเทศบาลตำบลสว่างอารมณ์ อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี จึงสนใจธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษามาพัฒนางานจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

คำถามการวิจัย

1. ระดับธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เป็นอย่างไร
2. ปัจจัยส่วนบุคคลที่แตกต่างกัน มีความสัมพันธ์ต่อธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี อย่างไร
3. ปัจจัยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความสัมพันธ์ต่อธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี อย่างไร

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

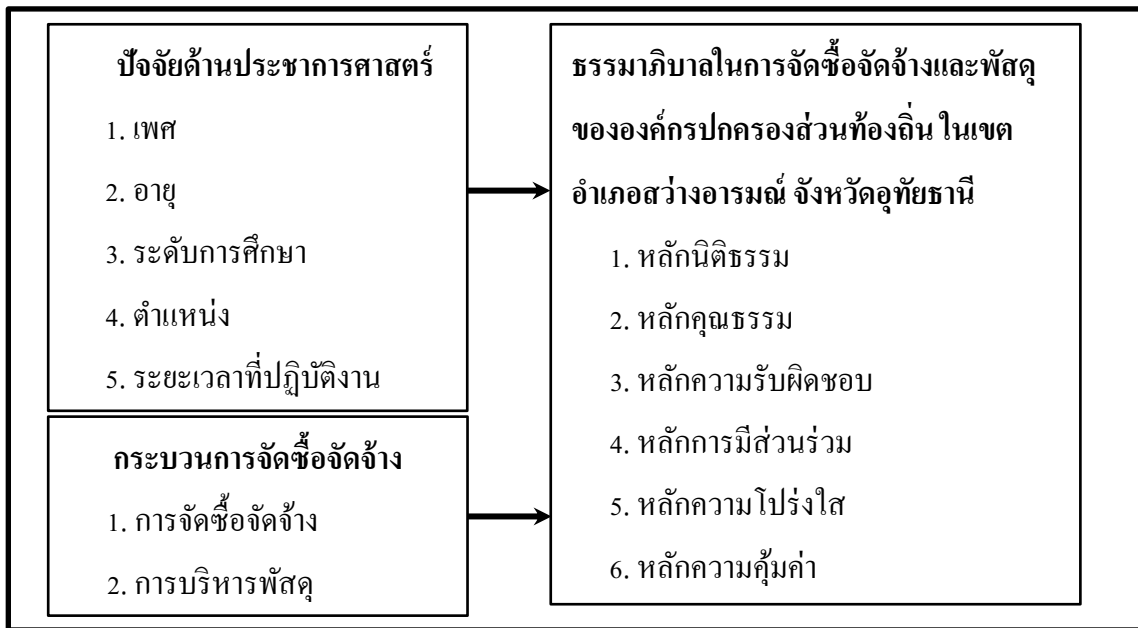
1. เพื่อศึกษาระดับธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี ระดับใด
2. เพื่อศึกษาปัจจัยส่วนบุคคลที่แตกต่างกัน มีความสัมพันธ์ต่อธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี แตกต่างหรือไม่
3. เพื่อศึกษาปัจจัยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความสัมพันธ์กับธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี ระดับใด

แนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำวิจัยเรื่อง ธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี ผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าจากเอกสาร แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- 2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับลักษณะประชากรศาสตร์ (ปัจจัยส่วนบุคคล)
- 2.2 กระบวนการการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
- 2.3 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับธรรมาภิบาล
- 2.4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
- 2.5 กรอบแนวคิดในการวิจัย

กรอบแนวคิดการวิจัย



ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) รวบรวมข้อมูลโดยการแจกแบบสอบถาม (Questionnaire)

1. แหล่งที่มาของข้อมูล ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการรวบรวมจากแหล่งข้อมูล ดังนี้

1.1 ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) ที่ได้จากการวิจัย คือ การวิจัยเชิงปริมาณ โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงสำรวจ รวบรวมข้อมูลโดยการแจกแบบสอบถาม

1.2 ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) จากการศึกษาค้นคว้าเอกสารข้อมูลต่าง ๆ ได้แก่ บทความวารสาร ตำรา งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เว็บไซต์ และเอกสารอ้างอิงต่าง ๆ

2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัย (population) ประชากรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ คือ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ทั้งหมดที่ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี จำนวน 141 ราย

2.2 การกำหนดกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย (sample) กำหนดขนาดของกลุ่มประชากรโดย ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ทั้งหมดที่ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี จำนวน 141 ราย ผู้วิจัยจึงทำการเก็บข้อมูลร้อยละ 100

3. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย การศึกษาวิจัยนี้ ผู้วิจัยมีตัวแปรอิสระและตัวแปรตามที่ใช้ในการวิจัย ดังนี้

ตัวแปรอิสระ (Independent Variable) ซึ่งประกอบไปด้วย 2 ปัจจัย ดังนี้

1) ปัจจัยส่วนบุคคล แบ่งออกเป็น 5 ปัจจัย

1) เพศ 2) อายุ 3) ระดับการศึกษา 4) ตำแหน่ง 5) ระยะเวลาที่ปฏิบัติงาน

2) ปัจจัยด้านกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง แบ่งออกเป็น 2 ด้าน ดังนี้

1) ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง 2) การบริหารพัสดุ

ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่

1) ธรรมเนียมในการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุ แบ่งออกเป็น 6 ด้าน

1) ด้านหลักนิติธรรม 2) ด้านหลักคุณธรรม 3) ด้านหลักความโปร่งใส 4) ด้านหลักการมีส่วนร่วม 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ 6) ด้านหลักความคุ้มค่า

4. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ผู้วิจัยได้การทบทวนแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน ซึ่งผู้วิจัยได้นำมาพัฒนาให้เหมาะสมกับการศึกษาในครั้งนี้ โดยลักษณะของแบบสอบถามแบ่งออกเป็น 4 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามเป็นคำถามแบบเลือกตอบ จำนวน 5 ข้อ

ส่วนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคล และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ที่มีผลต่อธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 18 ข้อ

ส่วนที่ 3 แบบสอบถามเกี่ยวกับศึกษาธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 30 ข้อ

ส่วนที่ 4 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ เป็นแบบสอบถามปลายเปิด ที่ให้ผู้ตอบแบบสอบถามแสดงความคิดเห็น เช่น ความต้องการเพิ่มเติม หรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ

โดยในแบบสอบถามส่วนที่ 2 และส่วนที่ 3 ได้ออกแบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ (Rating Scale) ตามวิธีของลิเคอร์ท (Likert) ซึ่งมีคำตอบให้เลือกตามลำดับความคิดเห็น ซึ่งเลือกตอบได้เพียงคำตอบเดียว คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย น้อยที่สุด และกำหนดระดับมาตราส่วนที่เป็นข้อความให้เป็นค่าน้ำหนักตัวเลข เพื่อใช้วิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ โดยกำหนดค่าระดับคะแนนของช่วงน้ำหนักเป็น 5 ระดับ

5. การตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือวิจัย

การสร้างเครื่องมือสำหรับการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

5.1 ความถูกต้องเที่ยงตรงของเนื้อหา (Content Validity) เป็นการหาความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา แนวคิด สำนวนภาษา และการใช้ข้อความ ที่ถูกต้องเหมาะสม ผู้วิจัยได้ทำการปรึกษา และตรวจสอบความคิดเห็นจากอาจารย์ ที่ปรึกษาเกี่ยวกับคำถามแต่ละข้อ หลังจากนั้นจึงทำการแก้ไขปรับปรุงตามคำแนะนำ ของอาจารย์ที่ปรึกษาให้เหมาะสม ก่อนนำไปทดสอบความน่าเชื่อถือของเครื่องมือกับกลุ่มทดสอบ

5.2 ความน่าเชื่อถือได้ (Reliability) หลังจากปรับปรุงตามคำแนะนำของอาจารย์ที่ปรึกษาแล้วนั้น ผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามไปทดสอบความน่าเชื่อถือของเครื่องมือ (Pilot test) กับกลุ่มทดสอบ โดยมีลักษณะใกล้เคียงกับกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยจำนวน 30 ราย ก่อนการเก็บข้อมูลกับกลุ่มตัวอย่างจริง โดยใช้เทคนิคการวัดความสอดคล้องของแบบสอบถาม (Internal Consistency Method) ด้วยวิธีการหาค่าสัมประสิทธิ์ Cronbach's

Alpha ซึ่งจะยอมรับ การทดสอบเมื่อมีค่า Alpha มากกว่าหรือเท่ากับ 0.7 (กัลยา วานิชย์บัญชา, 2557) และเพื่อตรวจสอบความแม่นยำและความเหมาะสมของแบบสอบถาม เพื่อสามารถสื่อสารให้ผู้ตอบแบบสอบถามเข้าใจตรงกัน ผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามมาคำนวณหาความน่าเชื่อถือด้วยวิธีการหาค่าสัมประสิทธิ์ Cronbach's Alpha ได้ค่าดังนี้

ตารางค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาของมาตรวัดตัวแปรกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

| กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | Cronbach's Alpha | N of Items |
|--|------------------|------------|
| ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง | .958 | 10 |
| ด้านการบริหารพัสดุ | .976 | 8 |

ตารางค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาของมาตรวัดตัวแปรธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

| ธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | Cronbach's Alpha | N of Items |
|---------------------------------------|------------------|------------|
| ด้านหลักนิติธรรม | .896 | 5 |
| ด้าน หลักคุณธรรม | .852 | 5 |
| ด้านหลักความรับผิดชอบ | .926 | 5 |
| ด้านหลักการมีส่วนร่วม | .943 | 5 |
| ด้านหลักความโปร่งใส | .946 | 5 |
| ด้านหลักความคุ้มค่า | .945 | 5 |

6. การเก็บรวบรวมข้อมูล การศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กาใช้แบบสอบถามที่ป้านการตรวจสอบคุณภาพในการเก็บข้อมูล มีจำนวน 141 ราย โดยดำเนินการในการเก็บรวบรวมข้อมูลดังนี้

6.1. ผู้วิจัยได้ทำการติดต่อเพื่อขออนุญาตผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี โดยชี้แจงวัตถุประสงค์ของการวิจัย และได้ทำหนังสือขอความอนุเคราะห์ข้อมูลเพื่อการศึกษา จากโครงการทวีปริญญาโททางรัฐประศาสนศาสตร์และบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี

6.2. ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล ซึ่งผู้วิจัยได้ได้เข้าไปเก็บรวบรวมข้อมูลโดยตรงจาก ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ทั้งหมดที่ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี โดยทำการชี้แจงวัตถุประสงค์ของงานวิจัย และขอความร่วมมือให้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ทั้งหมดที่ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี ตอบแบบสอบถาม

7. การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล เมื่อเก็บรวบรวมข้อมูลและตรวจสอบความสมบูรณ์ของแบบสอบถามทุกชุดเรียบร้อยแล้ว จึงบันทึกข้อมูลลงใน โปรแกรมคอมพิวเตอร์ และทำการประมวลผลข้อมูลตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย โดยแบ่งเป็น 2 ส่วนดังนี้

7.1. สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ประกอบด้วย

7.1.1 วิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง และระยะเวลาที่ปฏิบัติงาน โดยใช้ค่าร้อยละ (Percentage) และค่าความถี่ (Frequency)

7.1.2 วิเคราะห์ระดับบรรณานุกรมของกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard deviation)

7.1.3 วิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคล และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีอิทธิพลต่อบรรณานุกรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard deviation) และค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์อย่างง่าย (Pearson Product Moment Correlation Coefficient)

7.1.4 การแปลความหมายระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคล และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีอิทธิพลต่อบรรณานุกรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาจากค่าเฉลี่ย ตามเกณฑ์ของเบสต์ (Best,1981, p.179 – 187 อ้างถึงใน ศิริวรรณ เสรีรัตน์และคณะ, 2541)

7.2 สถิติเชิงอนุมาน (Inferential Statistics) ใช้การวิเคราะห์หาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน (Pearson correlation coefficient) และการวิเคราะห์การถดถอยพหุคูณ (Multiple Regression Analysis) เพื่อทดสอบความสัมพันธ์ของตัวแปร

การแปลค่าความหมายค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์

ผลการวิจัย

ผลการวิจัยเรื่อง บรรณานุกรมในการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี สรุปผลได้ดังนี้

1. ปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง ส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิง คิดเป็น ร้อยละ 65.96 มีอายุระหว่าง 31 - 40 ปี คิดเป็นร้อยละ 34.04 การศึกษาระดับปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 48.23 ตำแหน่ง พนักงาน/ลูกจ้าง คิดเป็นร้อยละ 44.68 และระยะเวลาปฏิบัติงาน 1 - 5 ปี คิดเป็นร้อยละ 33.33 สรุปผลได้ว่า ปัจจัยส่วนบุคคลที่แตกต่างกันโดยภาพรวม ไม่มีอิทธิพลต่อบรรณานุกรมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี ยกเว้น ประเภทตำแหน่ง และประเภทระยะเวลาที่ปฏิบัติงานที่มีอิทธิพลต่อบรรณานุกรมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05

2. ปัจจัยส่วนบุคคลที่แตกต่างกัน มีความสัมพันธ์ต่อธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี แตกต่างกันได้วิเคราะห์ความสัมพันธ์ของตัวแปรอิสระ คือ ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง ระยะเวลาที่ปฏิบัติงาน กับตัวแปรตาม คือ ธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักความคุ้มค่า

3. การวิเคราะห์ธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจัยธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการวิจัย พบว่า ระดับ ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้าน โดยเรียงลำดับจากมากไปน้อย ลำดับแรก คือ ด้านหลักคุณธรรม รองลงมาด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักนิติธรรม

4. ปัจจัยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีอิทธิพลต่อธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมอยู่ในระดับสูงมาก สรุปได้ว่า ความสัมพันธ์ปัจจัยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง มีอิทธิพลต่อธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05 โดยมีค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เท่ากับ 0.838

ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

1. ด้านธรรมาภิบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรกำหนดนโยบายให้บุคลากรทุกระดับในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องช่วยกันพัฒนาส่งเสริมและผลักดันให้ผู้บริหารมองเห็นถึงความสำคัญในผลสัมฤทธิ์ต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความต้องการของประชาชนในพื้นที่

2. ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรสนับสนุนและเสริมสร้างการให้ความรู้และการจัดการความรู้ในการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

3. เสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงาน คำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก ปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณในวิชาชีพพัสดุ ของผู้ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป ควรทำการศึกษาเชิงลึกในด้านปัจจัยธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อื่นๆ เพื่อเปรียบเทียบผลการวิจัยว่ามีความแตกต่างหรือสอดคล้องกันและควรศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

BLIBIOGRAPHY

Hanna, N. & Wozniak, R. (2001). *Consumer behavior: An applied approach*. Upper Saddle River, NJ : Prentice Hall

Likert, R. (1967). *The Human Organization : Its Management and Value*. New York: McGraw-Hill.

Schiffman, Leon G.,& Kanuk Leslie L.. (2003). *Customer Behavior 5th ed.* .Upper Saddle River, NJ : Prentice Hall, 1994

Yamane, Taro. (1967). *Statistics, An Introductory Analysis*. New York: Harper and Row, Second Edition.

บรรณานุกรม

กรกช อ่อนน่วม และฉาน เรื่องธรรมสังข์ (2562). ปัญหาและอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น, มหาวิทยาลัยขอนแก่น, คณะรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต.

ณัฐนนท ทวีสิน และธรรมพงษ์ มงษ์สวัสดิ์ (2561). ธรรมชาติในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอบางระกำ จังหวัดพิษณุโลก. วารสารวิชาการสถาบันวิทยาการจัดการแห่งแปซิฟิก.วิทยาลัยทองสุข.

บังอร กันสุข (2554) การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลท่าแร่ อำเภอเมือง จังหวัดสกลนคร. วิทยานิพนธ์ ปร.ม.สกลนคร : มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร.

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560. (2560, กุมภาพันธ์ 24).ราชกิจจานุเบกษา, 134 (24ก).

พิทยา สุนทรวิภาต. (2554). การนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้กับองค์การบริหารส่วนตำบล. กรุงเทพมหานคร.

วิชิตวิชร งามละม่อม. (2558). การบริหารภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management: NPM). กรุงเทพฯ: สถาบัน TDRM.

สุวรรณกมล อมฤตวาริ (2562). กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ พ.ศ. 2560 ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม. คณะรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน. (2554). ธรรมชาติและการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.)

สำนักนายกรัฐมนตรี. (2554). พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2554 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562

อุทัย จันทรรัตนกานต์. (2560). หลักธรรมาภิบาลกับประสิทธิผลของเทศบาลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี งานวิจัยอาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์, มหาวิทยาลัยปทุมธานี.

อุดม ทุมโฆสิต. (ม.ป.ป). การจัดการ. กรุงเทพฯ: สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, คณะรัฐประศาสนศาสตร์.