

การนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ  
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดพัทลุง

The implementation of the drug prevention and suppression policy of  
the provincial administrative organization in case of Phatthalung province

ชลิต ส่งแสง  
มหาวิทยาลัยรามคำแหง

Chalit Songsang

E-mail: Phakphum190817@gmail.com

Ramkhamhaeng University

**บทคัดย่อ**

การศึกษาเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อพรณนาความสำเร็จและระดับสมรรถนะขององค์การเกี่ยวกับนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง รวมไปถึงการเปรียบเทียบคุณลักษณะที่แตกต่างกันของบุคคลและความสัมพันธ์เชิงเหตุและผลระหว่างสมรรถนะขององค์การกับการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง โดยใช้แบบสอบถามที่ผ่านการวิเคราะห์ความเชื่อถือได้กับกลุ่มตัวอย่างจำนวน 125 คน ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้นำมาวิเคราะห์โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา (ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน) และสถิติเชิงอ้างอิง (การทดสอบค่าที่ การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว การเปรียบเทียบความแตกต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ และการวิเคราะห์การถดถอยแบบพหุคูณ) ผลจากการวิเคราะห์ พบว่า ความสำเร็จและสมรรถนะองค์การในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงอยู่ในระดับมาก คุณลักษณะของบุคคลไม่ทำให้ความคิดเห็นต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงแตกต่างกัน ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จและระดับสมรรถนะขององค์การในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติมากที่สุด ได้แก่ การสื่อสาร รองลงไป คือ บุคลากรและงบประมาณ ตามลำดับ

**คำสำคัญ :** นโยบาย , การป้องกันปราบปรามยาเสพติด , สมรรถนะองค์การ

## Abstract

The study was aimed at describing the achievement and organizational capability of narcotics prevention and suppression policy of Phatthalung Provincial Administration Organization (PAO), comparison of personal characteristics and examining causal relations between organizational capability and achievement of the implementation of narcotics prevention and suppression policy, through reliability-tested questionnaire gathered from 400 participants. Data collected were analyzed via descriptive statistics (mean, and standard deviation) and inferential statistics (t-test, analysis of variance, multiple comparison tests, and multiple regression analysis). The findings exposed that achievement and organizational capability of the policy were at high range. Personal characteristics caused no difference on achievement and organizational capability of the policy. The most influential factor to the policy's achievement was communication, and then personnel and budget, respectively.

**Key words:** Policy, Narcotics prevention and suppression, Organizational capability

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ยาเสพติดเป็นปัญหาความมั่นคงปลอดภัยของมนุษยชาติ และเป็นจุดเริ่มต้นของการประกอบอาชญากรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาชญากรรมที่เกี่ยวกับทรัพย์สิน นอกจากนี้ยังเป็นสาเหตุของปัญหาสังคมอื่นๆ อาทิ ปัญหาการพนัน ปัญหาวัยรุ่น ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ ปัญหาครอบครัว เป็นต้น ปัจจุบันปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นในสังคมมีความซับซ้อนและทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้น รัฐบาลทุกรัฐบาลที่ผ่านมาในอดีตให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับที่สูงมาก โดยได้กำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ ในรัฐบาลชุดปัจจุบันได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ.2558-2562 เน้นความสำคัญของการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความร่วมมือด้านการสกัดกั้นยาเสพติด การพัฒนาและส่งเสริมความร่วมมือเพื่อให้เกิดแนวปฏิบัติร่วมกันในกระบวนการยุติธรรมของกลุ่มประเทศอาเซียน ทั้งด้านการปราบปราม การป้องกัน การตรวจพิสูจน์ และการบำบัดรักษา การพัฒนาความเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน(สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, 2558) ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีมาตรการดังกล่าวข้างต้น แต่ปัญหายาเสพติดก็ยังพบว่ามีอัตราการระบาดสูง จากรายงานประจำปี 2561 ยาเสพติดที่มีการแพร่ระบาดมากที่สุด ได้แก่ ยาบ้า รองลงไป คือ ไอซ์ พืชกระท่อม กัญชาแห้ง เฮโรอีน คีตามีน โคเคน ตามลำดับ ในบรรดา ยาเสพติดทั้งหมด ยาเสพติดที่มีการแพร่ระบาดเพิ่มสูงขึ้น ได้แก่ เฮโรอีน และคีตามีน ซึ่งเฮโรอีน พบการแพร่ระบาดในกลุ่มเด็กและเยาวชน

ข้อมูลจำนวนคดียาเสพติด จำแนกตามชนิดยาเสพติด จังหวัดพัทลุง พ.ศ. 2552-2561 จำนวนคดียาเสพติดในจังหวัดพัทลุง ที่พบมากที่สุด คือ เมทแอมเฟตามีน(ยาบ้า) รองลงมา คือ พืชกระท่อม กัญชาแห้ง เฮโรอีน โคคาอีน (โคเคน) และเฮ็กซ์ตาซี ตามลำดับ สถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดในจังหวัดพัทลุงมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยตัวยาที่มีการแพร่ระบาดมากที่สุด คือ ยาบ้า กระท่อม และกัญชา ตามลำดับ พื้นที่ที่มีการแพร่ระบาดมาก คือ อำเภอเมือง และอำเภอควนขนุน ผู้ศึกษามีความประสงค์ที่จะศึกษาการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง อันจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานหรือองค์กรภาครัฐเพื่อนำไปเป็นแนวทางในการส่งเสริม หรือสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดต่อไป

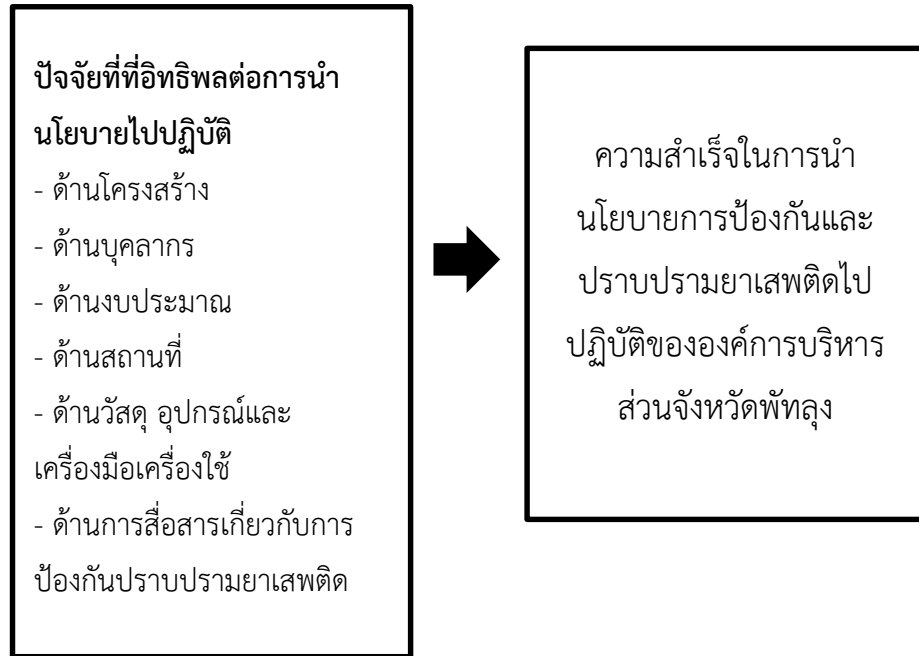
### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อพรรณนาความสำเร็จของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง
2. เพื่อพรรณนาระดับสมรรถนะขององค์การในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง
3. เพื่อเปรียบเทียบคุณลักษณะที่แตกต่างกันของบุคคลที่ส่งผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง
4. เพื่อทดสอบความสัมพันธ์เชิงเหตุผลระหว่างสมรรถนะขององค์การกับการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง

### กรอบแนวคิดในการศึกษา

กรอบแนวคิดมาจากการผสมผสานตัวแบบทางด้านการจัดการ (Management Model) ของวรเดช จันทรศร (2554) ตัวแบบทางด้านการจัดการ และตัวแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติของ Van Meter and Van Horn (1975) และ Edward III (1980) ดังนั้นปัจจัยการนำนโยบายการป้องกันปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ที่นำมาใช้ในการศึกษาครั้งนี้มี 6 ปัจจัย ได้แก่ ปัจจัยด้านโครงสร้าง ปัจจัยด้านบุคลากร ปัจจัยด้านงบประมาณ ปัจจัยด้านสถานที่ ปัจจัยปัจจัยด้านวัสดุ อุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ และด้านการสื่อสารเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามยาเสพติด

ผลความสำเร็จในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง สามารถประเมินได้จาก 5 ด้าน ได้แก่ ด้านประสิทธิภาพ ด้านประสิทธิผล ด้านความต้องการของสังคม ด้านความเหมาะสม ด้านความเพียงพอของมาตรการลดจำนวนยาเสพติด Nakamura and Smallwood (1980) และ Dunn (1981)



### วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้ ใช้การวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) ประชากรในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ในองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพัทลุง จำนวน 507 คน กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างคำนวณที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 95 ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 125 คน โดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย (Simple random sampling)

### เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา คือ แบบสอบถามการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติที่ได้สร้างขึ้นมาจากการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

### การตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ

ผู้ศึกษานำแบบสอบถามทำการทดสอบกับกลุ่มที่คล้ายคลึงกับกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 40 คน หาความเที่ยง โดยการหาค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอนบาค (Cronbach' s alpha coefficient) ผลการวิเคราะห์ได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ 0.95

### การวิเคราะห์ข้อมูล

ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้นำมาวิเคราะห์โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา ความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ทดสอบสมมติฐานโดยใช้ t-test , One – way ANOVA และการวิเคราะห์ Multiple regression

## ผลการศึกษา

ระดับความสำเร็จของการนำนโยบายการป้องกันปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง อยู่ในระดับมาก

ระดับสมรรถนะขององค์การในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงทั้งในภาพรวมและในรายด้านทุกด้าน อยู่ในระดับมาก

คุณลักษณะที่แตกต่างกันของบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ การศึกษา ระดับรายได้ทำให้ความคิดเห็นต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

สมรรถนะขององค์การในการนำนโยบาย การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ด้านการสื่อสารเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามยาเสพติด มีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมากที่สุด รองลงไป ได้แก่ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

## อภิปรายผลการศึกษา

1. การวัดผลความสำเร็จของการนำนโยบายการป้องกันปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในภาพรวม อยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ได้มีการปฏิบัติการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภายใต้นโยบายจากการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ทำให้ผลความสำเร็จจากการศึกษาอยู่ในระดับมาก และการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ ซึ่งความสำเร็จในการปฏิบัติงานมีความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้จัดสรรไว้ มีประสิทธิภาพ บรรลุตามเป้าหมายที่คาดหวังไว้ สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้ และมีความเพียงพอเหมาะสมในผลงานจากการปฏิบัติ รายงานผลการประเมินการดำเนินงาน ตามโครงการอบรมป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้กำหนดจัดโครงการฝึกอบรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของนักเรียน ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันแก่เด็กนักเรียนในการปฏิบัติตน ให้ห่างไกลจากยาเสพติดและโรงเรียนสีขาวปลอดสารพิษ โดยกำหนดจัดเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2561 ณ ศูนย์ประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง อำเภอเมือง จังหวัดพัทลุงโดยกองแผนงานและงบประมาณ ได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการจัดเก็บข้อมูล จากผู้เข้าร่วมโครงการฯ ปรากฏว่าผลการประเมินการดำเนินงานตามโครงการฯ ครั้งนี้อยู่ในระดับมากที่สุด และตามรายงานผลการประเมินการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมกีฬามวยไทย ด้านภัยยาเสพติด ประจำปี 2562 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่ออนุรักษ์ศิลปะมวยไทยให้คงอยู่ส่งเสริมให้เด็กใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ และรณรงค์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้แก่เด็กและเยาวชนในท้องถิ่นกำหนดจัดโครงการดังกล่าว จำนวน 14 ครั้ง ซึ่ง

สอดคล้องกับกองแผนงานได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูล โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือ ในการจัดเก็บข้อมูลจากผู้เข้าร่วมโครงการฯ ปรากฏว่าผลการดำเนินงานตามโครงการฯ โดยรวมผู้ตอบแบบสอบถาม มีระดับความพึงพอใจต่อการดำเนินงานในระดับมากที่สุด

2. ระดับสมรรถนะขององค์การในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ผลการศึกษาพบว่า ระดับสมรรถนะขององค์การในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงทั้งในภาพรวมและในรายด้านทุกด้าน อยู่ในระดับมาก ประกอบไปด้วย

1. **ด้านโครงสร้าง** ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง มีการกำหนดเป้าหมาย แผนงานในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ผู้นำองค์การมีการรับนโยบายมาถ่ายทอดต่อบุคลากร บุคลากรมีการรับทราบนโยบาย แผนงาน และแนวทางทางการปฏิบัติงาน ตลอดจนการประเมินผลลัพธ์ มีการกำหนดสายการบังคับบัญชาในการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน

2. **ด้านบุคลากร** ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า บุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีบุคลากรที่มีจำนวนเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และบุคลากรมีความรู้ความสามารถ มีความสัมพันธ์ที่ดีในการปฏิบัติงาน ผู้บริหารให้การสนับสนุนบุคลากรในองค์การในการพัฒนาองค์ความรู้ในการปฏิบัติงาน มีการจัดอบรมข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ตามแผนงานการพัฒนาบุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

3. **ด้านงบประมาณ** ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า งบประมาณ ทรัพยากรในการปฏิบัติงานในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติมีความเพียงพอ และมีการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องตามแผนงานที่ตั้งไว้ และสามารถตรวจสอบได้

4. **ด้านสถานที่** ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก องค์การมีสถานที่ปฏิบัติงานในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ สามารถให้บริการประชาชนและผู้มาติดต่อประสานงานได้ มีศูนย์ย่อยตามหน่วยงานราชการ และช่องทางติดต่อทางอินเทอร์เน็ต เพื่อสะดวกต่อการติดต่อประสานงานได้อย่างรวดเร็ว โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จัดทำศูนย์ประสานงานย่อยตามหน่วยงานราชการต่างๆที่ขึ้นอยู่กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง

5. **ด้านวัสดุ อุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้** ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมีความเพียงพอของวัสดุ อุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ ในการปฏิบัติงาน มีการจัดซื้อวัสดุเคมีภัณฑ์หรือชุดทดสอบหาสารเสพติดเพื่อสนับสนุนช่วยเหลือส่วนราชการในการดำเนินการค้นหาผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด และสามารถนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ

6. ด้านการสื่อสารเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามยาเสพติด ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง มีการติดต่อสื่อสารกันระหว่างบุคลากร ผู้ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ ให้รับทราบถึงการนำนโยบาย ข้อมูล และสามารถแสดงความคิดเห็น ในการนำนโยบาย การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ มีการนำสื่อประชาสัมพันธ์ในพื้นที่จังหวัดพัทลุง และได้ทำหนังสือขอความร่วมมือกับหน่วยงานราชการต่างๆ โรงเรียน โรงพยาบาล และหน่วยงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในจังหวัดพัทลุง ภาพรวมของสมรรถนะองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงจากการศึกษาครั้งนี้ อยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับแนวคิดตัวแบบด้านการจัดการ (Management model) ของ วรเดช จันทรร (2554) ซึ่งเป็นตัวแบบที่เน้นความสนใจสมรรถนะองค์การ โดยเสนอว่าความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขึ้นอยู่กับสมรรถนะขององค์การที่รับผิดชอบในการนำนโยบายไปปฏิบัติ สมรรถนะองค์การ คือ ชีตความสามารถในการนำนโยบายไปปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คาดหวัง โดยมีโครงสร้างองค์การที่เหมาะสม บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ มีความพร้อมของสถานที่ และวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ สอดคล้องกับการศึกษาของ เจนจิรา เดชะรัฐ (2559) ที่ได้ศึกษา การนำนโยบายบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ พบว่า ปัจจัยสมรรถนะองค์การ (ปัจจัยด้านโครงสร้าง ปัจจัยด้านบุคลากร ปัจจัยด้านงบประมาณ ปัจจัยสถานที่ และปัจจัยด้านวัสดุ อุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้) มีความสัมพันธ์กับระดับความสำเร็จขององค์กร และผลของการนำนโยบายบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวไปปฏิบัติ

3. คุณลักษณะที่แตกต่างกันของบุคคลและความสำเร็จของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ผลจากการศึกษาพบว่าคุณลักษณะส่วนบุคคล จำแนกตามเพศ จำแนกตามอายุ จำแนกตามระดับการศึกษา จำแนกตามการดำรงตำแหน่ง จำแนกตามระดับรายได้ ผลการศึกษาพบว่า คุณลักษณะที่แตกต่างกันของบุคคลไม่มีความแตกต่างกัน ในผลความสำเร็จการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง อภิปรายได้ว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง เป็นหน่วยงานราชการ ดำเนินงานภายใต้กฎระเบียบการปฏิบัติงาน มีโครงสร้าง ตำแหน่ง หน้าที่ชัดเจนในการทำงาน เมื่อได้รับมอบหมายงานจึงต้องปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย แต่ละบุคลากรตามตำแหน่งหน้าที่ และงานที่ได้รับไม่เหมือนกัน แต่สิ่งที่เหมือนกันคืองานทุกงานในทุกตำแหน่งที่ได้รับมอบหมาย คือส่วนย่อยของงานนโยบาย ซึ่งได้มีการกระจายงานของผู้บริหารตามลักษณะตำแหน่งหน้าที่ ซึ่งลักษณะส่วนบุคคลจากการศึกษาครั้งนี้ ไม่มีผลทำให้ความสำเร็จในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติแตกต่างกัน เนื่องจากทุกคนต้องปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายตามหน้าที่ของตนเองที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงได้กำหนดไว้

4. การศึกษาความสัมพันธ์เชิงเหตุผลระหว่างสมรรถนะองค์การในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ จากการศึกษาพบว่า สมรรถนะองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมีความสัมพันธ์ต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ด้วยระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05 อภิปรายได้ว่า สมรรถนะองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมีอิทธิพลในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ เนื่องจากสมรรถนะองค์การ คือ ตัวขับเคลื่อนนโยบายที่สำคัญ หากนโยบายดีเพียงใดแต่ผู้รับนโยบายไม่สามารถนำนโยบายไปปฏิบัติได้ ก็ไม่ก่อให้เกิดผลสำเร็จของนโยบาย สอดคล้องกับแนวคิดตัวแบบด้านการจัดการ (Management model) ของวรเดช จันทรศร (2554) ซึ่งเป็นตัวแบบที่เชื่อว่าความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขึ้นอยู่กับสมรรถนะองค์การในการนำนโยบายไปปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คาดหวัง โดยมีโครงสร้างองค์การที่เหมาะสม สอดคล้องกับงานของ กานต์ชนก แก้วกระจาย (2556) ศึกษาเรื่อง การนำนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ กรณีศึกษาเรือนจำกลางเพชรบุรี พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จการนำนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติและผู้รับบริการ ได้แก่ ด้านความชัดเจนในเป้าหมายและวัตถุประสงค์ ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ด้านสภาพแวดล้อมทางสังคม ด้านสมรรถนะของหน่วยงาน ด้านความพร้อมด้านทรัพยากรสอดคล้องกับงานของเทวราช ทองเทพ (2553) ที่ได้ศึกษาเรื่อง การนำนโยบายปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ พื้นที่อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อ การนำนโยบายปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ดังนี้ ปัจจัยด้านความร่วมมือ หรือการตอบสนองของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ และสอดคล้องกับงานของต่อสกุล มีศิริ (2559) ที่ได้ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อ การนำนโยบายสาธารณสุขด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติดไปปฏิบัติของสถานีตำรวจภูธรเมืองนนทบุรี พบว่าปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อ การนำนโยบายด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดไปปฏิบัติ คือ ปัจจัยด้านการติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงาน

#### **ข้อเสนอแนะ**

ผลที่ได้จากการศึกษาการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีศึกษาจังหวัดพัทลุง จำแนกข้อเสนอแนะออกเป็น 2 ส่วน

**ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายจากปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อ การนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง**

1. **ด้านบุคลากร** องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงต้องพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเพื่อให้มีความพร้อมในการนำนโยบายไปปฏิบัติอยู่ตลอดเวลา ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน เพราะบุคลากรคือทรัพยากรที่สำคัญ



ในการนำนโยบายไปปฏิบัติ เป็นผู้ขับเคลื่อนปฏิบัติงาน ความสามารถของบุคลากรจึงเป็นสิ่งสำคัญที่ทำให้การปฏิบัติงานสำเร็จตามที่คาดหวังไว้

**2. ด้านงบประมาณ** องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงควรการสื่อสารในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติต้องมีความชัดเจน สนับสนุนและให้ความสำคัญในการกระจายงบประมาณให้ครอบคลุมทุกส่วนงานที่เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ เนื่องจากงบประมาณเป็นทรัพยากรที่จำเป็นในการดำเนินงานและการจัดกิจกรรมต่างๆ ทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติมีความต่อเนื่องและรวดเร็ว

**3. ด้านการสื่อสารเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามยาเสพติด** การสื่อสารในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติต้องมีความชัดเจน และครอบคลุมทุกตำแหน่งที่มีส่วนในการนำนโยบายไปปฏิบัติ มีการประชุมทำความเข้าใจก่อนนโยบาย แผนงาน ความก้าวหน้า และความสำเร็จในการปฏิบัติงาน คำนึงถึงปัญหาของการทำงานของทุกฝ่ายอย่างเข้าใจ

**ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติจากปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง**

### **1.ด้านบุคลากร**

1.1 จัดการอบรมให้ความรู้ในการนำนโยบายการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาเสพติดไปปฏิบัติให้แก่บุคลากรอย่างทั่วถึง

1.2 ชี้แจงขอบเขต อำนาจหน้าที่ ในการปฏิบัติงานการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภายใต้งานการปกครองส่วนท้องถิ่น

1.3 สนับสนุน ส่งเสริม ให้รางวัล สร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากรอย่างสม่ำเสมอ

### **2.ด้านงบประมาณ**

2.1 จัดทำงบประมาณในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติให้เพียงพอต่อการดำเนินงาน

2.2 บริหารจัดการทรัพยากรงบประมาณอย่างทั่วถึงทุกแผนกในการปฏิบัติงาน

2.3 จัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการสนับสนุนงานการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างเพียงพอ

### **3. ด้านการสื่อสารเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามยาเสพติด**

3.1 จัดการประชุมเพื่อทำความเข้าใจในแผนงาน เป้าหมาย วัตถุประสงค์ ความก้าวหน้า ปัญหาในการปฏิบัติงานของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

3.2 องค์การส่วนจังหวัดพัทลุง ควรให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในชุมชน หมู่บ้าน มีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปรามแก้ไขปัญหายาเสพติด เช่น มีการจัดกิจกรรมกีฬาต้านยาเสพติดขึ้นในชุมชน

**ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายจากปัจจัยที่ไม่ส่งผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง**

1. **ด้านโครงสร้าง** องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงควรจัดทำโครงสร้างแบบเครือข่าย เพื่อให้การประสานงานเป็นไปได้อย่างถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว

2. **ด้านสถานที่** องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงควรจัดสรรสถานที่ให้เข้าถึงได้อย่างสะดวกในการติดต่อ สถานที่ หน่วยบริการย่อย การติดต่อสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร และระบบอินเทอร์เน็ต ที่สามารถเข้าถึงการขอรับความช่วยเหลือหรือการขอรับบริการจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงในการป้องกันปราบปรามยาเสพติด

3. **ด้านวัสดุ อุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้** องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงควรมีการจัดสรรวัสดุ อุปกรณ์ในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้เพียงพอและพร้อมใช้งาน และพัฒนาเครื่องมือ เทคโนโลยีที่ช่วยอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน

**ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติจากปัจจัยที่ไม่ส่งผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง**

### 1. ด้านโครงสร้าง

1.1 จัดทำแผนผังโครงสร้างบุคลากรในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติให้ทราบถึงตำแหน่งหน้าที่ในการปฏิบัติงาน

1.2 จัดกิจกรรมอบรมสัมมนาบุคลากร เพื่อพัฒนาความสัมพันธ์ในองค์การให้ดียิ่งขึ้น

### 2. ด้านสถานที่

2.1 พัฒนาปรับปรุงอาคารสถานที่ให้พร้อมบริการให้ครอบคลุมทั่วทั้งจังหวัด

2.2 แจกจ่ายบุคลากร ประชาชน สามารถเข้าถึง ศูนย์การให้บริการในการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

### 3. ด้านวัสดุ อุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้

3.1 จัดอบรมพัฒนาบุคลากรในเรื่องการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานให้ทันต่อสถานการณ์การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

3.2 จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ให้ทันสมัยและเพียงพอต่อการปฏิบัติงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

### ข้อเสนอแนะในงานวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาการนำนโยบายในเรื่องอื่นที่เป็นอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรงขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
2. ควรมีการศึกษาหน่วยงานอื่นๆเพิ่มเติม ที่มีการบูรณาการที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ
3. ควรมีการศึกษาความคิดเห็นของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติที่มีต่อนโยบาย เพื่อสะท้อนให้เห็นปัญหาของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

### บรรณานุกรม

- กานต์ชนก แก้วกระจาย. (2556). *การนำนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติกรณีศึกษา เรือนจำกลางเพชรบุรี*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (สาขาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท), มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี.
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. (2563). *แผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษา ยาเสพติด ปี 2562*. สืบค้นเมื่อ 15 พฤษภาคม 2563, จาก <https://www.oncb.go.th/Home/PublishingImages/Pages/ProgramsandActivities/แผนการดำเนินงานประจำปี%202562.pdf>
- ต่อสกุล มีศิริ. (2559). *ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายสาธารณะด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหา ยาเสพติดไปปฏิบัติของสถานีตำรวจภูธรเมืองนนทบุรี*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร มหาบัณฑิต, สาขาวิชาการจัดการภาครัฐ, บัณฑิตวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยศรีปทุม.
- เทวราช ทองเทพ. (2553). *การนำนโยบายปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ พื้นที่อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์), มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี.
- ระพีพันธ์ โพนทอง. (2560). *ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต (สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์), มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์.
- วรเดช จันทรศร. (2554). *ทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ*. กรุงเทพมหานคร: พริกหวาน กราฟฟิค.

สรุทธิ สนใจ. (2558). *ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการนำนโยบายป้องกันปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี*. ภาคนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยนานาชาติแอสแตมฟอร์ด.

สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. (2560). *แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2560*. กรุงเทพฯ: กระทรวงยุติธรรม.

สำนักปราบปรามยาเสพติด. (2562). *ผลการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศ: รายงานประจำปี 2561*. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม.

อดิษฐ์ งามจิตสุขศรี. (2553). *ปัญหาการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของตำรวจนครบาลและตำรวจภูธรไปปฏิบัติ*. วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (แขนงวิชาการเมืองการปกครอง), มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

Dunn, William N. (1981). *Public Policy Analysis : An Introduction*. New Jersey : PenticeHall, Inc.

George C. Edwards. (1980). *Implementing public policy*. Washington, D.C.: CQ Press.

Nakamura, Robert T. & Smallwood, Frank. (1980). *The politics of policy implementation*. New York: St. Martin' Press.

Van Horn, Carl E, and Van Meter, Donal S. (1975). *The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework*. Administration & Society, 6, 445-488